



CITTA' DI CAIAZZO
(Provincia di Caserta)
Medaglia d'Argento al Merito Civile
C.F. 82000330611 P.IVA 00284410610
info@comune.caiazzo.ce.it www.comunedicaiazzo.it
comunecaiazzo@pec.comune.caiazzo.it

DELIBERA N. 29 DEL 25/05/2022

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEL DEBITO FUORI BILANCIO DEL
COMUNE DI CAIAZZO, AI SENSI DELL'ART. 194 CO. 1 LETT.
A) – SENTENZE VARIE.**

L'anno **DUEMILAVENTIDUE** il giorno **VENTICINQUE** del mese di **MAGGIO** alle ore **09.45** ed in prosieguo, nel "Piccolo Teatro Jovinelli" del Palazzo Mazziotti, si è riunito il Consiglio Comunale, convocato nei modi e termini di legge, in seduta pubblica, *sessione ordinaria*. L'assemblea si svolge nel rispetto della normativa vigente in materia di emergenza sanitaria da Covid-19.

I componenti l'Assemblea all'atto della trattazione del presente argomento risultano essere presenti come segue:

	Presenti	Assenti		Presenti	Assenti
GIAQUINTO STEFANO (SINDACO)	X		MONDRONE ALFONSO	X	
PONSILLO ANTONIO	X		SANTABARBARA GIOVANNA	X	
DI SORBO GIOVANNI	X		INSERO AMEDEO		X
PANNONE TOMMASO	X		MONE MARILENA	X	
ACCURSO ANTONIO	X		DELLA ROCCA MAURO CARMINE	X	
PETRAZZUOLI MONICA	X		COSTANTINO ANDREA	X	
SORBO IDA	X				
			TOTALE	12	1

Partecipa alla seduta il Segretario Generale, dott.ssa Annamaria Merola.

Il Presidente, Antonio Accurso, constatato il numero legale degli intervenuti, invita alla discussione sull'argomento in oggetto.

VERBALE
ODG N. 13

Tredicesimo punto all'ordine del giorno: Riconoscimento del debito fuori bilancio del Comune di Caiazzo sentenze varie.

Capogruppo Mondrone: nel Piano di Riequilibrio abbiamo inserito circa €44000 di Debiti fuori Bilancio, che ovviamente per il loro pagamento devono essere riconosciuti sia perché ce lo impone la norma, sia perché il mancato riconoscimento non ci dà la possibilità di pagarli. Per adesso ci sono solo sentenze, dove l'Ente ne è uscito sconfitto per cui sono il pagamento di circa €2665 di debiti fuori bilancio che noi riconosceremo per poi poter pagare. Vi ricordo che l'Ente in virtù del fondo di adesione al piano di riequilibrio, ha avuto il fondo di rotazione dal Ministero. la prima tranche fondo di rotazione che ci permetterà di pagare anche questi debiti, ma che senza il riconoscimento chiaramente è impossibile pagare, per cui si chiede l'approvazione di questi debiti fuori bilancio per 2.065, perché ripeto sono già inseriti all'interno del piano di riequilibrio, quindi non sono nuovi debiti.

Presidente Accurso: Grazie, capogruppo Mondrone. Ci sono interventi? *Votazione*

n. 9 favorevoli

n. 3 contrari – MONE, DELLA ROCCA, COSTANTINO

IE:

n. 9 favorevoli

n. 3 contrari – MONE, DELLA ROCCA, COSTANTINO

La seduta si chiude alle 10.37.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PRESO ATTO della proposta in oggetto come di seguito riportata;

RITENUTO di dover procedere all'approvazione della stessa;

VISTI i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147bis del D. Lgs. n. 267/2000 – T.U.E.E.L.L.;

Con la seguente votazione palese, espressa per alzata di mano:

favorevoli: 9

contrari: 3 *MONE, DELLA ROCCA, COSTANTINO*

DELIBERA

Di approvare la proposta di delibera in oggetto, in ogni sua parte, così come di seguito riportata, ritenendone integralmente trascritti le premesse ed il deliberato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Successivamente, con la seguente votazione palese, espressa per alzata di mano:

favorevoli: 9

contrari: 3 *MONE, DELLA ROCCA, COSTANTINO*

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 co. 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEL DEBITO FUORI BILANCIO DEL COMUNE DI CAIAZZO, AI SENSI DELL'ART. 194 CO. 1 LETT. A) – SENTENZE VARIE.

**TESTO DELLA PROPOSTA AL CC
ODG N. 13**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 1 - AFFARI LEGALI

Visto l'art. 194 del d.Lgs. n. 267/2000, il quale dispone che l'organo consiliare, con deliberazione relativa alla ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e alla salvaguardia degli equilibri di bilancio ovvero con diversa periodicità stabilita nel regolamento dell'ente, riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- 1) ***sentenze esecutive***;
- 2) *copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali, di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, a condizione che sia stato rispettato il pareggio di bilancio ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
- 3) *ricapitalizzazione di società di capitali costituite per lo svolgimento dei servizi pubblici locali;*
- 4) *procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
- 5) *acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi previsti dall'art. 191, commi 1, 2 e 3, nei limiti dell'utilità ed arricchimento dell'ente relativamente a servizi e funzioni di propria competenza.*

Dato atto:

- che esistono ad oggi situazioni debitorie maturate all'esterno del sistema di bilancio e, quindi, da ricondurre tempestivamente all'interno dello stesso, ai sensi dell'art. 194 Tuel, al fine di evitare danni erariali, conseguenti alle procedure esecutive;
- che è indubbio poter affermare, concordemente a prevalente e pacifico orientamento della Corte dei Conti, che *il decreto ingiuntivo esecutivo* debba essere catalogato fra i debiti *ex art. 194*, in quanto l'espressione "*sentenze esecutive*", di cui alla citata lett. a), va intesa, in via di estensione, nel senso di "*provvedimenti giudiziari esecutivi da cui derivino debiti pecuniari a carico dell'Ente locale*".

Preso atto, in particolare, che:

- ❑ con **sentenza n. 1796/2019, Tribunale di Benevento RG 851/2016** esecutiva, notificata all'Ente in data 16/11/2020, con la quale il Comune di Caiazzo è stato condannato al pagamento delle spese legali in favore dell'Avvocatura Distrettuale per la difesa della Prefettura di BN della somma di € 350,00 oltre accessori, pari ad un totale di **€402,50**;
- ❑ con **sentenza n. 946/2018, Giudice di Pace di Piedimonte Matese** esecutiva, notificata all'Ente in data 22.10.2020, con la quale il Comune di Caiazzo è stato condannato al risarcimento del danno e al pagamento delle spese di giudizio, per un totale di € **1.823,52**;
- ❑ con **sentenza n. 1221/2019, Giudice di Pace di Piedimonte Matese** esecutiva, notificata all'Ente in data 22/09/2020, con la quale il Comune di Caiazzo è stato condannato al pagamento delle spese di giudizio, per un totale di € **439,87**;

Atteso:

- che le fattispecie descritte sono riconducibili al noto fenomeno di **debito fuori bilancio**, definito nel **Principio Contabile n. 2 dell'Osservatorio sulla finanza e la contabilità degli**

enti locali, che richiama l'elaborazione dottrinale e pronunce giurisprudenziali, “*quale obbligazione pecuniaria riferibile all'ente, assunta in violazione delle norme di contabilità pubblica che riguardano la fase della spesa ed in particolare di quelle che disciplinano l'assunzione di impegni di spesa.*”;

- che “*la contabilità pubblica disciplina in modo analitico il procedimento di spesa affinché l'azione della Pubblica Amministrazione sia funzionalizzata al fine di garantire alla collettività che essa sarà svolta nel rispetto del principio di legalità*”, pertanto “*la locuzione <<fuori bilancio>> è in questo senso da intendere riferita ad una fattispecie non considerata negli indirizzi programmatici e nelle autorizzazioni di bilancio approvate dal Consiglio, sia a livello annuale, sia pluriennale, perfezionate dalla Giunta con la definizione ed approvazione del Piano esecutivo di gestione.*”;

- che in taluni casi tassativi, previsti dal T.U.E.L., queste posizioni debitorie irregolari possono essere “*incorporate*” nel sistema contabile dell'ente, attraverso l'operazione tecnica definita di “*riconoscimento*”, che consente di realizzare, con apposita deliberazione del Consiglio, un perfetto allineamento tra l'aspetto giuridico e l'aspetto contabile;

- che il procedimento teso al riconoscimento del debito fuori bilancio rappresenta uno strumento di flessibilità della contabilità finanziaria, al pari delle variazioni di bilancio, al fine di garantire una funzionalità ed un'operatività coerente con la dinamicità che caratterizza il mondo esterno con il quale l'amministrazione deve confrontarsi;

- che il Principio Contabile n. 2 dell'Osservatorio sulla finanza e la contabilità degli enti locali prevede che “*la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia*”, affermando che “*la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità per funzionari e/o amministratori.*”;

- che il medesimo Principio Contabile prevede che “*I principi generali dell'ordinamento richiedono agli amministratori e ai funzionari degli enti locali sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio, sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura di debiti fuori bilancio insorti.*”;

- che il principio contabile più volte ricordato evidenzia il significato peculiare del provvedimento consiliare di riconoscimento del debito fuori bilancio relativa alla fattispecie della sentenza esecutiva rappresentando che: “*il significato del provvedimento del Consiglio non è quello di riconoscere una legittimità del debito che già esiste, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso.*”.

Osservato:

- che la giurisprudenza contabile (Corte conti, sez. contr. Puglia, parere n. 9/2012), sostiene “*la sostanziale diversità tra la fattispecie concernente le sentenze esecutive e le altre fattispecie previste dall'art. 194 TUEL ... infatti, mentre nel caso di sentenza di condanna **il Consiglio Comunale non ha alcun margine di discrezionalità** per valutare l'an e il quantum del debito poiché la misura del pagamento rimane stabilita nella misura indicata dal provvedimento dell'autorità giudiziaria, nelle altre ipotesi descritte dall'art. 194 TUEL l'organo consiliare esercita un ampio apprezzamento discrezionale*” (Sez. Reg. Controllo Corte dei Conti per la Campania, parere n. 45/2009: *l'Ente (...) è tenuto a saldare il debito in forza della natura del provvedimento giurisdizionale che obbliga chiunque, e quindi anche l'ente locale, ad eseguirlo*);

- che il compito demandato alla deliberazione del Consiglio comunale è unicamente quello

1. di accertare se il debito rientri in una delle tipologie individuate da detta norma;
2. di individuare le risorse necessarie per farvi fronte;
3. accertare le cause che hanno originato l'obbligo, anche al fine di accertare eventuali responsabilità.

Rilevato dunque che, in considerazione di quanto sopra rappresentato, questa Amministrazione deve garantire, senza altro indugio, il rispetto della richiamata disciplina giuscontabile ed effettuare immediatamente i pagamenti nei termini di legge e secondo le disponibilità economiche dell'Ente;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, resi *ex art.* 49 e 147bis del T.U.E.L. in D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Dato atto che il controllo di regolarità amministrativa e contabile è esercitato con la sottoscrizione del presente atto e dei pareri allegati;

Acquisito il parere favorevole dell'organo di revisione economico finanziaria (verbale n. 8 del 20/05/2022), ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lett. b), n. 6), del d. Lgs. n. 267/2000, nonché del vigente Regolamento comunale di contabilità;

Visti altresì:

- il TUEL, ed in particolare gli artt. 42, 191, 194 e 239;
- lo Statuto;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- i Principi contabili;

PROPONE DI DELIBERARE

- 1) Di richiamare la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) Di riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, comma 1 lett. A) del D.Lgs n. 267/2000, della somma omnicomprensiva di **€ 2.665,89** in favore dei soggetti emarginati in narrativa, ciascuno per la propria parte;
- 3) Di dare atto che il riconoscimento dei debiti fuori bilancio avviene fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità e fatte salve le azioni di rivalsa;
- 4) Di incaricare i Responsabili di Settore, ciascuno per quanto di rispettiva competenza, di adottare tutti gli atti necessari, connessi e consequenziali al presente atto, nel rispetto della vigente normativa;
- 5) Di dare mandato al Responsabile Servizi legali di informare tempestivamente i creditori dell'avvenuto riconoscimento dei rispettivi crediti;
- 6) Di trasmettere il presente provvedimento alla Procura della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 23 co. 5 della L. n. 289/02;
- 7) Di dichiarare, con separata votazione, nei modi e forme di legge, la deliberazione in oggetto immediatamente eseguibile, stante l'urgenza della sua attuazione rinveniente dal già ritardato pagamento del dovuto.

IL RESPONSABILE SETTORE 1

CITTA' DI CAIAZZO
(Provincia di Caserta)
Medaglia d'Argento al Merito Civile
C.F. 82000330611 P.IVA 00284410610
info@comune.caiazzo.ce.it www.comunedicaiazzo.it
comunecaiazzo@pec.comune.caiazzo.it

**OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEL DEBITO FUORI BILANCIO DEL
COMUNE DI CAIAZZO, AI SENSI DELL'ART. 194 CO. 1 LETT.
A) – SENTENZE VARIE.**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
(Art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

- Favorevole
 Non favorevole
 Non necessita di parere di regolarità tecnica

Data 18/05/2022

Il Responsabile del Settore 1
F.to Dott. Sergio de Luca

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(Art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

- Favorevole
 Non favorevole
 Non necessita di parere di regolarità tecnica

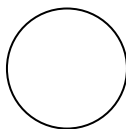
Data 18/05/2022

Il Responsabile *ad interim* del Settore
Finanziario
F.to Dott. Sergio de Luca

**OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEL DEBITO FUORI BILANCIO DEL
COMUNE DI CAIAZZO, AI SENSI DELL'ART. 194 CO. 1 LETT.
A) – SENTENZE VARIE.**

Il presente verbale viene così sottoscritto:

Il Presidente del Consiglio
F.to Antonio Accurso

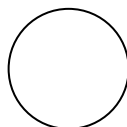


Il Segretario Generale
F.to dott.ssa Annamaria Merola

RELATA DI PUBBLICAZIONE

In data odierna, la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio informatico comunale per 15 giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000).

Caiazzo, 27/05/2022



Il Responsabile del Procedimento
F.to Antonietta Giannelli

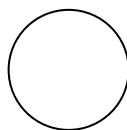
ATTESTATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio informatico comunale per 15 giorni consecutivi (art. 124, D.Lgs. n. 267/2000);

è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000;

è divenuta esecutiva il, decorsi dieci giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3, D.Lgs. n. 267/2000).

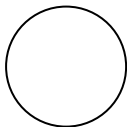
Caiazzo 25/05/2022



Il Segretario Generale
F.to dott.ssa Annamaria Merola

È copia conforme all'originale.

Caiazzo, _____



Il Responsabile del Procedimento